



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

ПРЕЗИДЕНТ РАСПОРЯЖЕНИЕ

Об отклонении Президентом
Приднестровской Молдавской Республики
части Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнений
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О некоторых дополнительных государственных мерах,
направленных на минимизацию негативного воздействия
внешних экономических факторов»,
принятого Верховным Советом
Приднестровской Молдавской Республики
19 ноября 2025 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Отклонить часть Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О некоторых дополнительных государственных мерах, направленных на минимизацию негативного воздействия внешних экономических факторов», принятого Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 19 ноября 2025 года, и направить в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики на повторное рассмотрение его части (основания для отклонения части Закона прилагаются).

2*.

* – не для печати.

ПРЕЗИДЕНТ

г. Тирасполь
28 ноября 2025 г.
№ 429рп



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Распоряжению Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 28 ноября 2025 года № 429рп

ОСНОВАНИЯ

для отклонения части Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской
Республики «О некоторых дополнительных государственных мерах,
направленных на минимизацию негативного воздействия внешних
экономических факторов», принятого Верховным Советом
Приднестровской Молдавской Республики 19 ноября 2025 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, с частью первой статьи 88 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики», Президент Приднестровской Молдавской Республики отклоняет часть Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О некоторых дополнительных государственных мерах, направленных на минимизацию негативного воздействия внешних экономических факторов», принятого Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 19 ноября 2025 года, а именно пункты 2 и 5 статьи 1, и сообщает о нецелесообразности их принятия в предложенной редакции по следующим основаниям.

1. Согласно статье 52 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, каждый обязан платить налоги и местные сборы, установленные законом.

В соответствии со статьей 99 Основного закона, налоговая система государства нацелена на благо и пользу населения, удовлетворение финансовых потребностей государства, на справедливое распределение доходов и национального богатства, стимулирование национального производства.

Согласно статье 1-2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике»:

1) каждый обязан платить налоги, установленные законом. Налоговое законодательство Приднестровской Молдавской Республики основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения;

2) налоги не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев.

В соответствии с частью четвертой статьи 2 этого же Закона, плательщики налогов равны перед законом. Все юридические и физические лица участвуют в формировании доходов государственного бюджета. Государство гарантирует

единый подход к налогоплательщикам, независимо от вида собственности и форм хозяйствования.

Положениями Приднестровского республиканского банка от 11 апреля 2012 года № 109-П и от 17 января 2012 года № 108-П утверждены правила организации наличного денежного обращения на территории Приднестровской Молдавской Республики и порядок ведения кассовых операций в Приднестровской Молдавской Республике, требования которых обязательны для выполнения всеми экономическими агентами и юридическими лицами всех форм собственности.

При этом исполнение норм законодательства Приднестровской Молдавской Республики обеспечивается мерами финансовой, административной и уголовной ответственности.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике», за нарушение налогового законодательства в установленных случаях к налогоплательщику применяются меры административной ответственности, предусмотренные законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, а также установлены финансовые санкции, в том числе за сокрытие выручки либо иного обязательного объекта налогообложения, за занижение, неучет выручки (прибыли) либо иного обязательного объекта налогообложения, за занижение, неисчисление либо неправильное исчисление налогов (сборов или иных обязательных платежей), не повлекшее за собой занижение (сокрытие) объекта налогообложения.

Нормами Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях (далее – КоАП ПМР) определены составы административных правонарушений и ответственность за их совершение.

Согласно статье 1.3 КоАП ПМР, задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии со статьей 1.4 КоАП ПМР, лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств.

Однако пунктом 2 статьи 1 представленного на подписание Закона предлагается закрепить норму, согласно которой при проведении контрольных мероприятий, охватывающих в том числе период с 30 июня 2025 года по 31 декабря 2025 года, не производится применение мер административной ответственности, штрафных и (или) финансовых санкций за нарушение порядка и условий применения контрольно-кассовых аппаратов (машин), за нарушение порядка налично-денежного обращения и порядка ведения кассовых операций при денежных расчетах с населением при оказании в вышеуказанный период

услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на регулярных пригородных и междугородных маршрутах в отношении юридических лиц всех форм собственности, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на регулярных пригородных и междугородных маршрутах.

Согласно статье 2 представленного на подписание Закона, данная норма вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

Следует обратить внимание, что принятие указанной нормы фактически приведет к неисполнению конституционно установленной обязанности по уплате установленных налоговым законодательством налогов и иных обязательных платежей со стороны юридических лиц всех форм собственности, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на регулярных пригородных и междугородных маршрутах.

Статьей 17 Конституции Приднестровской Молдавской Республики определено, что преимущества и привилегии могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости.

При этом, как следует из содержания обозначенной нормы, неприменение мер административной ответственности, штрафных и (или) финансовых санкций предусмотрено только в отношении юридических лиц всех форм собственности, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на регулярных пригородных и междугородных маршрутах, тогда как в отношении иных экономических агентов применение мер административной ответственности, штрафных и (или) финансовых санкций будет осуществляться в общеустановленном порядке.

Как было отмечено ранее, нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» определено, что плательщики налогов равны перед законом, а государство гарантирует единый подход к налогоплательщикам, независимо от вида собственности и форм хозяйствования.

Соответственно, норма представленного на подписание Закона нарушает принцип равенства налогоплательщиков перед законом.

Таким образом, представленный на подписание Закон в части нормы, предлагаемой пунктом 2 статьи 1 Закона, фактически нивелирует ответственность нарушителей и ведет к дальнейшему сокрытию выручки и, как следствие, неуплате налоговых платежей, что ведет к неисполнению установленной статьей 52 Конституции Приднестровской Молдавской Республики обязанности платить налоги и местные сборы, установленные законом, а в отсутствие возможности дальнейшего привлечения средств источника на покрытие дефицита бюджета, в условиях тотального сокращения расходов бюджетов всех уровней – к возможному необеспечению уже принятых государством обязательств.

2. Законом Приднестровской Молдавской Республики от 21 ноября 2023 года № 353-ЗИД-VII «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О транспорте» (далее – Закон

Приднестровской Молдавской Республики «О транспорте») было введено понятие автоматизированной системы оплаты проезда (далее – АСОП), а также установлено, что порядок, механизм внедрения и правила АСОП, а также государственное управление и регулирование деятельности участников АСОП в городском электротранспорте и автомобильном транспорте общего пользования на регулярных маршрутах городских, пригородных и междугородных перевозок устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Подпунктом о) пункта 16 Приложения к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8 июля 2024 года № 318 «Об утверждении порядка, механизма внедрения и Правил применения автоматизированной системы оплаты проезда в городском электротранспорте и автомобильном транспорте общего пользования на регулярных маршрутах городских, пригородных и междугородных перевозок» закреплена обязанность транспортных организаций (перевозчиков) при оказании услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа транспортом общего пользования по регулярным маршрутам денежные расчеты с пассажирами при оказании услуг осуществлять исключительно с применением транспортных терминалов (валидаторов) на:

- 1) городских автомобильных перевозках – с 1 августа 2025 года;
- 2) городском электротранспорте, пригородных и междугородных автомобильных перевозках – с 1 сентября 2025 года (данная норма временно приостановлена Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 28 августа 2025 года № 259).

Вместе с тем, при введении обязанности осуществлять денежные расчеты с населением при оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на регулярных пригородных и междугородных маршрутах исключительно с использованием АСОП с применением валидаторов по аналогии с городскими перевозками пассажиров и багажа норма пункта 2 статьи 1 представленного на подписание Закона будет приводить к отсутствию мер ответственности за нарушение порядка и условий применения контрольно-кассовых аппаратов (машин), порядка налично-денежного обращения и порядка ведения кассовых операций при денежных расчетах с населением и, как следствие, невозможности реагировать на указанные нарушения.

Данный подход не позволит реализовать задачу перехода на использование исключительно валидаторов при оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на регулярных пригородных и междугородных маршрутах, а следовательно, приведет к невозможности исполнения Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8 июля 2024 года № 318 «Об утверждении порядка, механизма внедрения и Правил применения автоматизированной системы оплаты проезда в городском электротранспорте и автомобильном транспорте общего пользования на регулярных маршрутах городских, пригородных

и междугородных перевозок», изданного во исполнение норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О транспорте».

Таким образом, Президент Приднестровской Молдавской Республики, на основании пункта 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, руководствуясь частью первой статьи 88 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики», сообщает о нецелесообразности принятия части Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О некоторых дополнительных государственных мерах, направленных на минимизацию негативного воздействия внешних экономических факторов», принятого Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 19 ноября 2025 года, и отмечает необходимость исключения пунктов 2 и 5 из статьи 1 и изложения статьи 2 в следующей редакции: «Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования».