Об отклонении Президентом Приднестровской Молдавской Республики

Закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«О государственном долге и государственных гарантиях»,

принятого Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики

13 июля 2022 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Отклонить Закон Приднестровской Молдавской Республики   
«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики   
«О государственном долге и государственных гарантиях», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 13 июля 2022 года,   
и направить его в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики на повторное рассмотрение (основания для отклонения прилагаются).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при повторном рассмотрении отклоненного Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном долге   
и государственных гарантиях» заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Рускевич А.А.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

1 августа 2022 г.

№ 217рп

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 1 августа 2022 года № 217рп

ОСНОВАНИЯ

для отклонения Закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики  
«О государственном долге и государственных гарантиях»,

принятого Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики

13 июля 2022 года

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, частью первой статьи 88 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики», Президент Приднестровской Молдавской Республики отклоняет Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном долге и государственных гарантиях», принятый Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 13 июля 2022 года, и направляет его на повторное рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики по следующим основаниям.

Принятым Законом Приднестровской Молдавской Республики   
«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики   
«О государственном долге и государственных гарантиях» (далее – Закон) предлагается изложить в новой редакции статью 1, содержащую определение понятия «внутренний государственный долг», путем его дополнения нормой, предусматривающей возможность включения во внутренний государственный долг суммы задолженности местных бюджетов перед организациями –поставщиками природного газа, электроэнергии, тепловой энергии   
и организациями, оказывающими услуги по водопотреблению и водоотведению, предоставлению телефонной связи, а также по обязательствам, образовавшимся в результате государственного бюджетного регулирования (по договорам   
о переводе долга местных бюджетов во внутренний долг Приднестровской Молдавской Республики).

Норма, позволяющая включать в состав долговых обязательств Приднестровской Молдавской Республики долговые обязательства муниципальных образований, создает внутреннее противоречие с положениями пункта 1 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики   
«О государственном долге и государственных гарантиях», согласно которым государственный долг является суверенным долгом и абсолютным обязательством Приднестровской Молдавской Республики по уплате процентов и погашению основных сумм, обеспеченным всеми активами Приднестровской Молдавской Республики, находящимися в государственной собственности.

Президент Приднестровской Молдавской Республики отмечает,   
что, согласно пункту 1 статьи 137 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, Приднестровская Молдавская Республика, муниципальные образования отвечают по своим обязательствам принадлежащим им на праве собственности имуществом, кроме имущества, которое закреплено за созданными ими юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также имущества, которое может находиться только в государственной или муниципальной собственности. Пункт 4 статьи 137 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики регламентирует, что Приднестровская Молдавская Республика не отвечает по обязательствам муниципальных образований. Таким образом, Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики устанавливает, что Приднестровская Молдавская Республика и муниципальные образования, являясь субъектами гражданских правоотношений, подобно любому иному субъекту гражданских правоотношений, несут самостоятельную ответственность по своим обязательствам.

Также Президент Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым отметить, что статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» определено, что бюджетную систему Приднестровской Молдавской Республики составляют как самостоятельные части: республиканский бюджет Приднестровской Молдавской Республики и местные бюджеты (включая целевые бюджетные фонды), так и целевые внебюджетные фонды. Статьей 7 этого же Закона установлено, что основу самостоятельности бюджетов обеспечивают собственные и закрепленные Законом источники доходов у всех звеньев бюджетной системы и право использовать бюджетные средства по усмотрению Советов народных депутатов городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики в пределах полномочий, определенных законами Приднестровской Молдавской Республики.

Возложение обязанности исполнения обязательств местного бюджета   
на республиканский бюджет, предусмотренное в рамках принятого Закона, влечет нарушение норм бюджетного законодательства Приднестровской Молдавской Республики в части несоблюдения принципа самостоятельности бюджетов.

Таким образом, с принятием Закона имеет место внутреннее противоречие между нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики   
«О государственном долге и государственных гарантиях», а также противоречия с положениями Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики и Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике».

С учетом изложенного, Президент Приднестровской Молдавской Республики констатирует несоблюдение принципа единства, полноты   
и непротиворечивости системы правовых актов, закрепленного подпунктом д) статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики».

На основании изложенного, Президент Приднестровской Молдавской Республики на основании пункта 4 статьи 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, руководствуясь частью первой статьи 88 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики», отклоняет Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном долге и государственных гарантиях», принятый на пленарном заседании Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики 13 июля 2022 года в связи   
с нецелесообразностью его принятия.