О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнений в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«О некоторых особенностях осуществления расчетов за природный газ»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, **в режиме законодательной необходимости, со сроком рассмотрения до 26 мая 2022 года:**

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О некоторых особенностях осуществления расчетов за природный газ» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта закона в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., заместителя министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики – начальника Департамента энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Гроссула Е.А.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

 24 мая 2022 г.

 № 145рп

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 24 мая 2022 года № 145рп

Проект

ЗАКОН

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений и дополнений в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«О некоторых особенностях осуществления расчетов за природный газ»

**Статья 1.** Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики
от 22 января 2007 года № 163-З-IV «О некоторых особенностях осуществления расчетов за природный газ» (САЗ 07-5) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 15 апреля 2008 года № 446-ЗИД-VI (САЗ 08-15); от 16 марта 2009 года № 678-ЗИ-IV
(САЗ 09-12); от 16 июля 2012 года № 137-ЗИ-VI (САЗ 12-30); от 2 марта
2016 года № 41-ЗИ-VI (САЗ 16-9); от 2 марта 2016 года № 42-З-VI (САЗ 16-9); от 14 февраля 2017 года № 35-ЗИД-VI (САЗ 17-8); от 22 июня 2018 года
№ 172-И-VI (САЗ 18-25); от 10 февраля 2021 года № 12-ЗИ-VII (САЗ 21-6), следующие изменения и дополнения.

1. Пункт 5 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«5. Генеральный поставщик – организация (организации), осуществляющая (осуществляющие) поставку природного газа и организацию его транспортировки на территорию Приднестровской Молдавской Республики».

2. Пункт 7 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«7. Газовый специальный счет – специальный счет, открытый организацией (организациями) газоснабжения в Приднестровском республиканском банке с целью осуществления расчетов:

а) конечных потребителей с организацией (организациями) газоснабжения за потребленный на территории Приднестровской Молдавской Республики природный газ;

б) с генеральным поставщиком за природный газ, а также за доставку природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику;

в) с оператором передающих систем за услуги потранспортировке природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения
с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики;

г) с организацией газоснабжения, оказывающей услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики
по транзитным магистральным газопроводам;

д) с организацией, осуществляющей функции балансирующего органа,
за дисбаланс между значениями заявленных и подтвержденных объемов природного газа и значениями измеренных объемов природного газа;

е) с исполнительным органом государственной власти, ответственным
за исполнение республиканского бюджета, и с Единым государственным фондом социального страхования Приднестровской Молдавской Республики
для предоставления беспроцентных займов, отражаемых в законе
о республиканском бюджете и законе о бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики
на соответствующий финансовый год;

ж) с потребителями на территории Приднестровской Молдавской Республики, излишне оплатившими природный газ, – при расторжении договора газоснабжения;

з) по иным расходам, возникшим у организации газоснабжения, связанным с организацией поставки и транспортировки природного газа
в Приднестровскую Молдавскую Республику;

и) с организацией газоснабжения, выполняющей функции по реализации природного газа конечным потребителям в Приднестровской Молдавской Республике;

к) в иных случаях, установленных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Газовый специальный счет аккумулирует средства по оплате потребителями использованного природного газа, доходы от оказания услуг
по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам, а также средства республиканского бюджета в виде трансфертов на компенсацию стоимости природного газа, не учтенного в полном объеме в предельных уровнях тарифов на услуги газоснабжения, и иных средств, предназначенных настоящим Законом для зачисления на газовый специальный счет».

3. Подпункт а) пункта 8 статьи 2 после слов «на территорию Приднестровской Молдавской Республики» дополнить через запятую словами «расходы по доставке природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения, расходы, связанные с расчетами с организацией, выполняющей функции по реализации природного газа конечным потребителям в Приднестровской Молдавской Республике, а также иные расходы, связанные с организацией поставки и транспортировки природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику».

4. Статью 2 дополнить пунктами 11 – 15 следующего содержания:

«11. Организация газоснабжения – организация, осуществляющая поставку, транспортировку, распределение, балансировку или сбыт природного газа. Организация газоснабжения может осуществлять один или несколько
из указанных видов деятельности.

12. Оператор передающих систем – иностранное юридическое лицо, обладающее лицензией на передачу природного газа, полученной
в национальном регуляторе по месту его нахождения, владеющее передающими сетями природного газа и оказывающее услуги по передаче природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения
с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики.

13. Газотранспортная организация – организация газоснабжения, которая осуществляет транспортировку [газа](https://www.realtymag.ru/termini-nedvizhimosti-zhkh/opredelenija-g/gaz/) по транзитным магистральным газопроводам через территорию Приднестровской Молдавской Республики
и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся
на праве собственности или на иных законных основаниях.

14. Балансирующий орган – оператор передающих систем, с которым
у организации газоснабжения имеется соответствующий договор
или соглашение о балансировке природного газа.

15. Газовая отрасль – совокупность организаций газоснабжения Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющих поставку, транспортировку, распределение, балансировку и реализацию природного газа».

5. Подпункт б) статьи 5 дополнить подпунктами 11) – 14) следующего содержания:

«11) суммы произведенных расчетов, в том числе перечислений денежных средств за оказанные услуги по передаче природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики;

12) суммы произведенных расчетов с организацией, осуществляющей функции балансирующего органа, за дисбаланс между значениями заявленных и подтвержденных объемов природного газа и значениями измеренных объемов природного газа;

13) суммы произведенных расчетов за организацию доставки природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения, связанные
с организацией поставки и транспортировки природного газа
в Приднестровскую Молдавскую Республику;

14) суммы на содержание организации газоснабжения, выполняющей функции по реализации природного газа конечным потребителям
в Приднестровской Молдавской Республике».

6. Часть третью статьи 7 после слов «не установленные настоящим Законом» дополнить словами «или иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики».

7. Пункт 1 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«1. Организация (организации) газоснабжения, выполняющая (выполняющие) функции по реализации природного газа конечным потребителям в Приднестровской Молдавской Республике, обязана (обязаны) открыть газовый специальный счет в Приднестровском республиканском банке и вести на газовом специальном счете расчеты:

а) за потребленный на территории Приднестровской Молдавской Республики природный газ (расчеты конечных потребителей);

б) за природный газ, поставляемый на внутренний рынок Приднестровской Молдавской Республики (расчеты поставщика с генеральными поставщиками),
а также за доставку природного газа;

в) за услуги попередаче природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики (расчеты с оператором передающих систем);

г) за услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам (расчеты с газотранспортной организацией);

д) за дисбаланс между значениями заявленных и подтвержденных объемов природного газа и значениями измеренных объемов природного газа (расчеты с организацией, осуществляющей функции балансирующего органа);

е) по предоставленным исполнительному органу государственной власти, ответственному за исполнение республиканского бюджета, и Единому государственному фонду социального страхования Приднестровской Молдавской Республики беспроцентным займам (в случае предоставления таких займов);

ж) с организацией газоснабжения, выполняющей функции по реализации природного газа конечным потребителям в Приднестровской Молдавской Республике;

з) по расходам организаций газоснабжения, связанным с организацией доставки природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения, а также поставки и транспортировки природного газа
в Приднестровскую Молдавскую Республику.

Организация (организации) газоснабжения обязана (обязаны) вести обособленный учет средств, поступающих на газовый специальный счет,
а также учет средств, расходуемых с газового специального счета».

8. В подпунктах в) и г) пункта 4 статьи 10 слова «по магистральным сетям» заменить словами «по магистральным газопроводам».

9. В пункте 5 статьи 10 слова «услуг по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики» заменить словами «услуг по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам».

10. Пункт 6 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«6. Средства, поступающие на газовый специальный счет, подлежат перечислению на счета:

а) генеральному (генеральным) поставщику (поставщикам) за природный газ, за доставку природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику
и за иные понесенные им расходы, связанные с организацией поставки
и транспортировки природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику;

б) оператору передающих систем за услуги по транспортировке природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения
с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики;

в) газотранспортной организации за услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам;

г) организации, осуществляющей функции балансирующего органа,
за дисбаланс между значениями заявленных и подтвержденных объемов природного газа и значениями измеренных объемов природного газа;

д) исполнительному органу государственной власти, ответственному
за исполнение республиканского бюджета, и Единому государственному фонду социального страхования Приднестровской Молдавской Республики
для предоставления беспроцентных займов, отражаемых в законе
о республиканском бюджете и законе о бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики
на соответствующий финансовый год;

е) организации, выполняющей функции по реализации природного газа конечным потребителям в Приднестровской Молдавской Республике;

ж) потребителей на территории Приднестровской Молдавской Республики, излишне оплативших природный газ, – при расторжении договора газоснабжения;

з) в иных случаях, установленных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики».

11. Пункты 7 и 8 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«7. С газового специального счета осуществляются расчеты
за прошедший месяц за оказанные услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам по нормативу, утвержденному Правительством Приднестровской Молдавской Республики, без учета стоимости природного газа, использованного на технологические нужды и учтенного как технологические потери при выполнении услуг по транспортировке природного газа по магистральным сетям через территорию Приднестровской Молдавской Республики.

В случае проведения расчетов генерального поставщика с газотранспортной организацией за оказанные услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам в натуральной форме либо взаимозачетами, расчеты с газотранспортной организацией за оказанные услуги осуществляются денежными средствами, аккумулирующимися на газовом специальном счете.

8. Отвлечение денежных средств, поступающих на газовый специальный счет в соответствии с настоящим Законом, на цели, не установленные настоящим Законом или иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, не допускается».

12. Наименование статьи 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Порядок учета потребляемого природного газа
и транспортировки природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам».

13. Подпункт б) пункта 2 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«б) объемы транспортировки природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам».

14. В подпунктах л) и м) пункта 2 статьи 14 слова «услуги по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики» заменить словами «услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам».

15. Пункт 2 статьи 14 дополнить подпунктами н) – р) следующего содержания:

«н) суммы произведенных расчетов, в том числе перечислений денежных средств за оказанные услуги по передаче природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики;

о) суммы произведенных расчетов с организацией, осуществляющей функции балансирующего органа, за дисбаланс между значениями заявленных и подтвержденных объемов природного газа и значениями измеренных объемов природного газа;

п) суммы произведенных расчетов за организацию доставки природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения, связанные
с организацией поставки и транспортировки природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику;

р) суммы на содержание организации, выполняющей функции
по реализации природного газа конечным потребителям в Приднестровской Молдавской Республике».

**Статья 2.** Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования, и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 мая 2022 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнений в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«О некоторых особенностях осуществления расчетов за природный газ»

а) настоящий законопроект разработан с целью внесения изменений
и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 22 января 2007 года № 163-З-IV «О некоторых особенностях осуществления расчетов
за природный газ» (САЗ 07-5) (далее – Закон о некоторых особенностях осуществления расчетов за природный газ) и направлен на обеспечение энергетической и экономической безопасности в области газоснабжения
в Приднестровской Молдавской Республике.

Основными целями принятия настоящего законопроекта являются:

1) исключение рисков введения ограничений поставок природного газа
на территорию Приднестровской Молдавской Республики со стороны смежных газотранспортных организаций Украины и Республики Молдова;

2) обеспечение возможности организации поставок природного газа
от публичного акционерного общества «Газпром» (далее – ПАО «Газпром») непосредственно в Приднестровскую Молдавскую Республику или через лицензированного поставщика природного газа – при расторжении контракта на поставку природного газа между акционерным обществом «Молдовагаз» (далее – АО «Молдовагаз») и ПАО «Газпром» либо при существенном ограничении поставок в республику со стороны АО «Молдовагаз»;

3) обеспечение возможности осуществления оплаты за транспортировку
и (или) доставку природного газа до границы с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики независимо от маршрутов поставки природного газа, включая альтернативные маршруты поставок (в том числе
в реверсных режимах), оплаты за балансировку природного газа соседним газотранспортным организациям, а также оплаты иных расходов, связанных
с организацией поставки и транспортировки природного газа в республику.

Законопроект определяет правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Приднестровской Молдавской Республике и направлен на упорядочение платежей и обеспечение расчетов
в изменившихся условиях в сфере газоснабжения как в сопредельных государствах, так и со стороны ПАО «Газпром».

Принимая во внимание, что генеральным поставщиком природного газа на территорию Приднестровской Молдавской Республики, помимо
АО «Молдовагаз» (осуществляющего в настоящее время поставку природного газа), могут быть и другие организации (трейдеры), соответственно предлагается изменить формулировку понятия «генеральный поставщик». Также предлагается расширить функционал генерального поставщика
и предусмотреть, что генеральный поставщик вправе не только осуществлять поставку природного газа, но и осуществлять организацию его транспортировки на территорию Приднестровской Молдавской Республики. Определение «газовый специальный счет» предлагается также изменить
и расширить цели осуществления расчетов.

При этом законопроектом предлагается предусмотреть возможность погашения обязательств перед оператором передающих систем за услуги
по транспортировке природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики, то есть до границы с республикой, с газового специального счета.

Объемы транзита природного газа ПАО «Газпром» через территорию Приднестровской Молдавской Республики в страны Балканского региона
и Турцию до 2019 года составляли свыше 18 миллиардов м³, в 2019 году –
10,2 миллиарда м³, в 2020 году – 0,89 миллиарда м³, в 2021 году –
0,345 миллиарда м³, в I квартале 2022 года – 0,361 миллиарда м³. С 1 апреля 2022 года транзит природного газа в указанном направлении прекращен полностью. Кроме того, произошло падение объемов транзита
для потребителей Украины (на 60 процентов) и Молдовы (на 80 процентов)
в связи с запуском магистрального газопровода Яссы – Унгены
и возможностью поставок природного газа со стороны Румынии.

В результате снижения объемов транспортировки через территорию Приднестровской Молдавской Республики отсутствует возможность получения дохода от транспортировки природного газа для иностранных агентов, за счет которого ранее покрывались затраты по транспортировке природного газа
по магистральным газопроводам Молдовы и Украины от Богородчанского газового хранилища или газоизмерительной станции «Ананьев» до нашей границы для потребителей Каменского и Рыбницкого районов. В связи с этим источник оплаты услуг оператора передающих систем за услуги
по транспортировке природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики в настоящее время отсутствует. При этом данные затраты не являются затратами газотранспортной организации Приднестровской Молдавской Республики, так как они образуются вне границ балансовой принадлежности ее газопроводов.

В случае если источник оплаты данных услуг не определить,
при невыполнении обязательств по их оплате может возникнуть риск срыва поставки природного газа для потребителей севера республики
и, как следствие, отсутствие природного газа у потребителей Рыбницкого
и Каменского районов, в том числе бюджетообразующих предприятий: открытого акционерного общества «Молдавский металлургический завод»
и закрытого акционерного общества «Рыбницкий цементный комбинат».

Также законопроектом предлагается предусмотреть возможность осуществления расчетов с организацией, осуществляющей функции балансирующего органа, за дисбаланс между значениями заявленных
и подтвержденных объемов природного газа и значениями измеренных объемов природного газа.

Газотранспортная система Приднестровской Молдавской Республики, находясь в непосредственном круглосуточном взаимодействии
с газотранспортными системами Украины и Республики Молдова, невольно становится стороной, существенно влияющей на ежесуточную балансировку
и возникающий в системе дисбаланс природного газа. При этом получаемый дисбаланс природного газа должен быть восполнен собственником газотранспортной системы и возмещен стороной, допустившей указанный дисбаланс. Обязательства по оплате дисбаланса природного газа (операционного балансирующего счета) предусмотрены Техническим соглашением между оператором Украины, обществом с ограниченной ответственностью «Молдоватрансгаз» (далее – ООО «Молдоватрансгаз»)
и АО «Молдовагаз» (в качестве представителя газотранспортной системы Приднестровья – обществом с ограниченной ответственностью «Тираспольтрансгаз» (далее – ООО «Тираспольтрансгаз»), а также Техническим соглашением между ООО «Тираспольтрансгаз»
и ООО «Молдоватрансгаз». Указанные соглашения действуют с 1 января
2020 года и предусматривают оплату только в случае возникновения обязанности в проведении платежей за оставшийся небаланс природного газа, который невозможно урегулировать кроме как платежами, в части небаланса природного газа (разницы между заявленными и подтвержденными объемами природного газа и фактическими (измеренными) объемами природного газа), образовавшегося при поставках потребителям Приднестровья.

Следует обратить внимание, что обязательства по оплате дисбаланса природного газа не являются обязательствами газотранспортной организации Приднестровской Молдавской Республики, так как дисбаланс в системе газоснабжения возникает в результате нарушений заявочной дисциплины
и дисциплины газопотребления конечных потребителей Приднестровской Молдавской Республики, самым крупным из которых является закрытое акционерное общество «Молдавская ГРЭС».

Понятие «газовый специальный счет», данное Законом о некоторых особенностях осуществления расчетов за природный газ, предлагается дополнить нормой, предоставляющей возможность осуществления возврата конечным потребителям природного газа при расторжении договора денежных средств, излишне внесенных ими в качестве оплаты на газовый специальный счет, что соответствует требованиям гражданского законодательства Приднестровской Молдавской Республики и в дальнейшем исключит разногласия при осуществлении таких расчетов (между Приднестровским республиканским банком и ООО «Тираспольтрансгаз»).

В качестве новеллы законопроектом предлагается предусмотреть возможность осуществления расчетов с газового специального счета в иных случаях, установленных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики (например, направление средств газового специального счета для обеспечения бесперебойной поставки природного газа
в Приднестровскую Молдавскую Республику на основании изданных законодательных актов).

Дополнение определения «газовый специальный счет», определяющее, что денежные средства с газового специального счета могут быть направлены «по иным расходам, возникшим у организации газоснабжения, связанным
с организацией поставки и транспортировки природного газа
в Приднестровскую Молдавскую Республику», регламентирует оплату затрат по организации его транспортировки по территории Украины и по территории Республики Молдова до границы с Приднестровской Молдавской Республикой. Указанные затраты могут также предусматривать иные расходы, например, оплату услуг лицензированной организации (поставщику природного газа), включая комиссионное вознаграждение, конвертацию валюты для расчетов
с ПАО «Газпром», декларирование природного газа и тому подобное.

Работа с лицензированным поставщиком природного газа исключает возможность образования задолженности, так как это приведет к лишению лицензии и, как следствие, к невозможности поставок природного газа
в Приднестровскую Молдавскую Республику. В связи с этим предусматривается механизм перевода долга перед ПАО «Газпром»
от лицензированного поставщика природного газа на организацию, выполняющую функции по реализации природного газа конечным потребителям в Приднестровской Молдавской Республике. Указанная организация будет выполнять те же функции, что сейчас выполняет распорядитель газового специального счета ООО «Тираспольтрансгаз».

Законопроектом также предлагается дополнить состав газовой составляющей тарифа. В настоящее время газовая составляющая тарифа
для некоторых категорий потребителей включает в себя затраты
по дополнительному бронированию в Украине объемов природного газа
ПАО «Газпром», а также затраты по транспортировке природного газа через территорию Республики Молдова для потребителей Рыбницкого и Каменского районов. Кроме того, предусмотрено включение в тариф расчетов с организацией, выполняющей функции по реализации природного газа конечным потребителям.

В целях недопущения различных толкований и разночтений в уяснении норм Закона о некоторых особенностях осуществления расчетов за природный газ, предлагается его дополнить такими определениями, как: «организация газоснабжения», «оператор передающих систем», «газотранспортная организация», «балансирующий орган» и «газовая отрасль».

Исходя из предполагаемых расходов, предлагается дополнить перечень информации, направляемой в исполнительный орган государственной власти, уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Помимо этого, предлагается предусмотреть возможность отвлечения денежных средств, поступающих на текущий счет организации газоснабжения в качестве оплаты населением потребленного природного газа, на основании иных законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики (например, закона о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год).

Также, с учетом новых реалий, в которых осуществляют свою деятельность организации газовой отрасли Приднестровской Молдавской Республики, необходимо скорректировать направления ведения расчетов
со специального газового счета, включая расчеты с оператором передающих систем (за услуги по передаче природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики), расчеты с организацией, осуществляющей функции балансирующего органа (за дисбаланс между значениями заявленных
и подтвержденных объемов природного газа и значениями измеренных объемов природного газа), расчеты с организацией, выполняющей функции
по реализации природного газа конечным потребителям, и расчеты
за организацию поставки и транспортировки природного газа
в Приднестровскую Молдавскую Республику.

Кроме того, законопроектом предлагается закрепить возможность осуществления возврата денежных средств, излишне внесенных за природный газ, при расторжении договора газоснабжения потребителям природного газа на территории Приднестровской Молдавской Республики.

В целях установления единства терминологии, используемой в Законе
о некоторых особенностях осуществления расчетов за природный газ, предлагается слова «услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам» заменить словами «услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам». Данное изменение конкретизирует, что услуга оказывается именно по транзитным магистральным газопроводам через территорию Приднестровья от границы с газотранспортными системами соседних государств до:

а) границы с газотранспортными системами соседних государств;

б) точек врезки магистральных газопроводов-отводов, через которые осуществляется подача природного газа для потребителей внутреннего рынка Приднестровской Молдавской Республики.

Законопроектом предлагается закрепить обязательства исполнительного органа государственной власти Приднестровской Молдавской Республики
по предоставлению в адрес Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики
и Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики дополнительных видов отчетности в части движения средств на газовом специальном счете, в соответствии с вносимыми настоящим законопроектом изменениями и дополнениями.

Данные предложения необходимо рассматривать в комплексе
с расширением обязанностей организаций газоснабжения о предоставлении
в исполнительный орган государственной власти Приднестровской Молдавской Республики дополнительной информации, предусмотренной законопроектом;

б) в данной сфере правового регулирования действуют:

1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;

2) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 22 января
2007 года № 163-З-IV «О некоторых особенностях осуществления расчетов
за природный газ» (САЗ 07-5);

в) отсутствие в правовом поле Приднестровской Молдавской Республики норм, предлагаемых законопроектом, может повлечь за собой риск введения ограничений поставок природного газа на территорию Приднестровской Молдавской Республики со стороны смежных газотранспортных организаций Украины и Республики Молдова.

Также отсутствие возможности расчетов за организацию поставок природного газа от ПАО «Газпром» через лицензированного поставщика газа влечет за собой невозможность поставок природного газа со стороны
ПАО «Газпром»;

г) принятие данного законопроекта потребует разработки нормативных правовых актов, регулирующих дисциплину потребления природного газа
на территории Приднестровской Молдавской Республики и определяющих финансовую ответственность потребителей за нарушение такой дисциплины балансировки;

д) принятие данного законопроекта потребует внесения изменений
и дополнений в Приказ Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 14 июня 2019 года № 525
«О порядке предоставления информации о движении денежных средств
на газовом специальном счете организации газоснабжения»;

е) принятие данного законопроекта не потребует дополнительных затрат из средств республиканского и местных бюджетов;

ж) порядок вступления в силу предложенных изменений и дополнений определен статьей 2 настоящего законопроекта.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнений в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«О некоторых особенностях осуществления расчетов за природный газ»

|  |  |
| --- | --- |
| **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** |
| **Статья 2.** Основные понятия и определения, используемые в настоящем Законе …5. Генеральный поставщик – организация, осуществляющая поставки природного газа **на территорию Приднестровской Молдавской Республики** **организациям газоснабжения для целей транспортировки, распределения и транзита природного газа.**…7. Газовый специальный счет – специальный счет, открытый **организацией газовой отрасли** в Приднестровском республиканском банке с целью осуществления **текущих расчетов с генеральным поставщиком за потребленный природный газ и с газотранспортными организациями за оказанные услуги по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики, а также предоставления беспроцентных займов исполнительному органу государственной власти, ответственному за исполнение республиканского бюджета, и Единому государственному фонду социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, отражаемых в законе о республиканском бюджете и законе о бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на соответствующий финансовый год.**Газовый специальный счет аккумулирует средства по оплате потребителями использованного природного газа, доходы от оказания услуг **по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики,** а также средства республиканского бюджета в виде трансфертов на компенсацию стоимости природного газа, не учтенного в полном объеме в предельных уровнях тарифов на услуги газоснабжения, и иных средств, предназначенных настоящим Законом для зачисления на газовый специальный счет.…8. Структура тарифа на природный газ для всех категорий потребителей представляет собой: а) газовую составляющую – стоимость природного газа согласно условиям договора на поставку природного газа на территорию Приднестровской Молдавской Республики;…**11 – 15. Отсутствуют.** | **Статья 2.** Основные понятия и определения, используемые в настоящем Законе …5. Генеральный поставщик – организация **(организации)**, осуществляющая **(осуществляющие)** поставку природного газа **и организацию его транспортировки на территорию Приднестровской Молдавской Республики.** …7. Газовый специальный счет – специальный счет, открытый организацией **(организациями) газоснабжения** в Приднестровском республиканском банке с целью осуществления расчетов:**а) конечных потребителей с организацией (организациями) газоснабжения за потребленный на территории Приднестровской Молдавской Республики природный газ;**б) с генеральным поставщиком за природный газ, **а также за доставку природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику;****в) с оператором передающих систем за услуги по транспортировке природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики;**г) с организацией газоснабжения, оказывающей услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам;**д) с организацией, осуществляющей функции балансирующего органа, за дисбаланс между значениями заявленных и подтвержденных объемов природного газа и значениями измеренных объемов природного газа;**е) с исполнительным органом государственной власти, ответственным за исполнение республиканского бюджета, и с Единым государственным фондом социального страхования Приднестровской Молдавской Республики для предоставления беспроцентных займов, отражаемых в законе о республиканском бюджете и законе о бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на соответствующий финансовый год;**ж) с потребителями на территории Приднестровской Молдавской Республики, излишне оплатившими природный газ – при расторжении договора газоснабжения;****з) по иным расходам, возникшим у организации газоснабжения, связанным с организацией поставки и транспортировки природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику;** **и) с организацией газоснабжения, выполняющей функции по реализации природного газа конечным потребителям в Приднестровской Молдавской Республике;****к) в иных случаях, установленных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.**Газовый специальный счетаккумулирует средства по оплате потребителями использованного природного газа, доходы от оказания услуг **по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам,** а также средства республиканского бюджета в виде трансфертов на компенсацию стоимости природного газа, не учтенного в полном объеме в предельных уровнях тарифов на услуги газоснабжения, и иных средств, предназначенных настоящим Законом для зачисления на газовый специальный счет.…8. Структура тарифа на природный газ для всех категорий потребителей представляет собой: а) газовую составляющую – стоимость природного газа согласно условиям договора на поставку природного газа на территорию Приднестровской Молдавской Республики, **расходы по доставке природного газа до точек межгосударственного (межсистемного)**  **соединения, расходы, связанные с расчетами со сбытовой организацией, а также иные расходы, связанные с организацией поставки и транспортировки природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику.**…**11. Организация газоснабжения – организация, осуществляющая поставку, транспортировку, распределение, балансировку или сбыт природного газа. Организация газоснабжения может осуществлять один или несколько из указанных видов деятельности.****12. Оператор передающих систем – иностранное юридическое лицо, обладающее лицензией на передачу природного газа, полученной в национальном регуляторе по месту его нахождения, владеющее передающими сетями природного газа и оказывающее услуги по передаче природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики.** **13. Газотранспортная организация – организация газоснабжения, которая осуществляет транспортировку** [**газа**](https://www.realtymag.ru/termini-nedvizhimosti-zhkh/opredelenija-g/gaz/) **по транзитным магистральным газопроводам через территорию Приднестровской Молдавской Республики и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях.****14. Балансирующий орган – оператор передающих систем, с которым у организации газоснабжения имеется соответствующий договор или соглашение о балансировке природного газа.****15. Газовая отрасль – совокупность организаций газоснабжения Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющих поставку, транспортировку, распределение, балансировку и реализацию природного газа.** |
| **Статья 5.** Права и обязанности организаций газоснабженияОрганизации газоснабжения в обязательном порядке:а) обеспечивают учет поставленного природного газа генеральным поставщиком, транзита природного газа и поставок природного газа потребителям природного газа;б) ежемесячно до 20 числа следующего за отчетным месяца предоставляют в исполнительный орган государственной власти, уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики, следующую информацию:…**11) – 14) отсутствуют.** | **Статья 5.** Права и обязанности организаций газоснабженияОрганизации газоснабжения в обязательном порядке:а) обеспечивают учет поставленного природного газа генеральным поставщиком, транзита природного газа и поставок природного газа потребителям природного газа;б) ежемесячно до 20 числа следующего за отчетным месяца предоставляют в исполнительный орган государственной власти, уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики, следующую информацию:…**11) суммы произведенных расчетов, в том числе перечислений денежных средств за оказанные услуги по передаче природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики;** **12) суммы произведенных расчетов с организацией, осуществляющей функции балансирующего органа, за дисбаланс между значениями заявленных и подтвержденных объемов природного газа и значениями измеренных объемов природного газа;****13) суммы произведенных расчетов за организацию доставки природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения, связанные с организацией поставки и транспортировки природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику;****14) суммы на содержание организации газоснабжения, выполняющей функции по реализации природного газа конечным потребителям в Приднестровской Молдавской Республике.** |
| **Статья 7.** Осуществление расчетов потребителей за поставленный природный газ…Отвлечение денежных средств, поступающих на текущий счет организации газоснабжения в качестве оплаты населением потребленного природного газа в части газовой составляющей, на цели, не установленные настоящим Законом, не допускается.… | **Статья 7.** Осуществление расчетов потребителей за поставленный природный газ…Отвлечение денежных средств, поступающих на текущий счет организации газоснабжения в качестве оплаты населением потребленного природного газа в части газовой составляющей, на цели, не установленные настоящим Законом **или иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики,** не допускается.… |
| **Статья 10.** Порядок функционирования газового специального счета1. Организация газовой отрасли обязана открыть газовый специальный счет в Приднестровском республиканском банке и вести на газовом специальном счете расчеты за потребленный на территории Приднестровской Молдавской Республики природный газ и за оказанные услуги по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики, а также по предоставленным исполнительному органу государственной власти, ответственному за исполнение республиканского бюджета, и Единому государственному фонду социального страхования Приднестровской Молдавской Республики беспроцентным займам (в случае предоставления таких займов).Организация газовой отрасли обязана вести обособленный учет средств, поступающих на газовый специальный счет, а также учет средств, расходуемых с газового специального счета.…4. На газовый специальный счет в обязательном порядке производится зачисление и учет движения средств:…в) газотранспортных организаций за природный газ, использованный на технологические нужды и учтенный как технологические потери при выполнении услуг по транспортировке природного газа по **магистральным сетям** через территорию Приднестровской Молдавской Республики;г) газотранспортных организаций за оказанные услуги по транспортировке природного газа по **магистральным с**етям через территорию Приднестровской Молдавской Республики как в денежном, натуральном выражении, так и в форме взаимозачетов;…5. Газотранспортные организации имеют право осуществлять расчеты за природный газ, используемый на технологические нужды и учтенный как технологические потери при транспортировке природного газа, в форме взаимозачетов по доходам от оказанных **услуг по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики.** 6. Средства, поступающие на газовый специальный счет, подлежат перечислению на счета генерального поставщика природного газа в соответствии с условиями контракта по поставке природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику, на счета газотранспортных организаций за оказанные услуги по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики, а также на счета республиканского бюджета в соответствии с законом о республиканском бюджете на текущий финансовый год.7. С газового специального счета осуществляются расчеты за прошедший месяц за оказанные услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по нормативу, утвержденному Правительством Приднестровской Молдавской Республики, без учета стоимости природного газа, использованного на технологические нужды и учтенного как технологические потери при выполнении услуг по транспортировке природного газа по магистральным сетям через территорию Приднестровской Молдавской Республики.В случае проведения расчетов генерального поставщика с газотранспортной организацией за оказанные услуги по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики в натуральной форме либо взаимозачетами расчеты с газотранспортной организацией за оказанные услуги осуществляются денежными средствами, аккумулирующимися на газовом специальном счете.8. Отвлечение денежных средств, поступающих на газовый специальный счет в соответствии с настоящим Законом, на цели, не установленные настоящим Законом, не допускается.… | **Статья 10.** Порядок функционирования газового специального счета1. Организация **(организации) газоснабжения, выполняющая (выполняющие) функции по реализации природного газа конечным потребителям** в Приднестровской Молдавской Республике, обязана (обязаны) открыть газовый специальный счет в Приднестровском республиканском банке и вести на газовом специальном счете расчеты:**а)** за потребленный на территории Приднестровской Молдавской Республики природный газ **(расчеты конечных потребителей);** **б) за природный газ, поставляемый на внутренний рынок Приднестровской Молдавской Республики (расчеты поставщика с генеральными поставщиками), а также за доставку природного газа;****в) за услуги по передаче природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики (расчеты с оператором передающих систем);****г) за услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам (расчеты с газотранспортной организацией);****д) за дисбаланс между значениями заявленных и подтвержденных объемов природного газа и значениями измеренных объемов природного газа (расчеты с организацией, осуществляющей функции балансирующего органа);**е) по предоставленным исполнительному органу государственной власти, ответственному за исполнение республиканского бюджета, и Единому государственному фонду социального страхования Приднестровской Молдавской Республики беспроцентным займам (в случае предоставления таких займов);**ж) с организацией газоснабжения, выполняющей функции по реализации природного газа конечным потребителям в Приднестровской Молдавской Республике;** **з) по расходам организаций газоснабжения, связанным с организацией доставки природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения, а также поставки и транспортировки природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику.**Организация **(организации)** газоснабжения обязана **(обязаны)** вести обособленный учет средств, поступающих на газовый специальный счет, а также учет средств, расходуемых с газового специального счета.…4. На газовый специальный счет в обязательном порядке производится зачисление и учет движения средств:…в) газотранспортных организаций за природный газ, использованный на технологические нужды и учтенный как технологические потери при выполнении услуг по транспортировке природного газа по **магистральным** **газопроводам** через территорию Приднестровской Молдавской Республики;г) газотранспортных организаций за оказанные услуги по транспортировке природного газа по **магистральным** **газопроводам** через территорию Приднестровской Молдавской Республики как в денежном, натуральном выражении, так и в форме взаимозачетов;…5. Газотранспортные организации имеют право осуществлять расчеты за природный газ, используемый на технологические нужды и учтенный как технологические потери при транспортировке природного газа, в форме взаимозачетов по доходам от оказанных **услуг по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам**.6. Средства, поступающие на газовый специальный счет, подлежат перечислению на счета:а) генеральному **(генеральным)**поставщику **(поставщикам)** за природный газ, **за доставку природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику и за иные понесенные им расходы, связанные с организацией поставки и транспортировки природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику**;**б) оператору передающих систем за услуги по транспортировке природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики;**в) газотранспортной организации **за услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам**;**г) организации, осуществляющей функции балансирующего органа, за дисбаланс между значениями заявленных и подтвержденных объемов природного газа и значениями измеренных объемов природного газа;**д) исполнительному органу государственной власти, ответственному за исполнение республиканского бюджета, и Единому государственному фонду социального страхования Приднестровской Молдавской Республики для предоставления беспроцентных займов, отражаемых в законе о республиканском бюджете и законе о бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на соответствующий финансовый год;**е) организации, выполняющей функции по реализации природного газа конечным потребителям в Приднестровской Молдавской Республике;****ж) потребителей на территории Приднестровской Молдавской Республики, излишне оплативших природный газ – при расторжении договора газоснабжения;**з**) в иных случаях, установленных законодательными актами** **Приднестровской Молдавской Республики.**7. С газового специального счета осуществляются расчеты за прошедший месяц за оказанные услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики **по транзитным магистральным газопроводам** по нормативу, утвержденному Правительством Приднестровской Молдавской Республики, без учета стоимости природного газа, использованного на технологические нужды и учтенного как технологические потери при выполнении услуг по транспортировке природного газа по магистральным сетям через территорию Приднестровской Молдавской Республики.В случае проведения расчетов генерального поставщика с газотранспортной организацией за оказанные услуги **по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам**в натуральной форме либо взаимозачетами расчеты с газотранспортной организацией за оказанные услуги осуществляются денежными средствами, аккумулирующимися на газовом специальном счете.8. Отвлечение денежных средств, поступающих на газовый специальный счет в соответствии с настоящим Законом, на цели, не установленные настоящим Законом **или иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики**, не допускается.… |
| **Статья 11.** Порядок учета потребляемого природного газа и транзита природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики | **Статья 11.** Порядок учета потребляемого природного газа и **транспортировки природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам** |
| **Статья 14.** Отчетность перед Президентом, Правительством и Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики…2. Содержание информации, указанной в пункте 1 настоящей статьи:…б) объемы транзита природного газа через Приднестровскую Молдавскую Республику;…л) сведения о ежемесячных поступлениях на газовый специальный счет доходов газотранспортных организаций за оказанные **услуги по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики** в натуральном и (или) денежном выражении;м) сведения о ежемесячных списаниях средств с газового специального счета по расчетам с газотранспортными организациями за оказанные **услуги по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики** в денежном выражении;**н) – р) отсутствуют.** | **Статья 14.** Отчетность перед Президентом, Правительством и Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики…2. Содержание информации, указанной в пункте 1 настоящей статьи:…б) объемы **транспортировки природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам;**…л) сведения о ежемесячных поступлениях на газовый специальный счет доходов газотранспортных организаций за оказанные **услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам**;м) сведения о ежемесячных списаниях средств с газового специального счета по расчетам с газотранспортными организациями за оказанные **услуги по транспортировке природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики по транзитным магистральным газопроводам**в денежном выражении;**н) суммы произведенных расчетов, в том числе перечислений денежных средств за оказанные услуги по передаче природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения с газотранспортными сетями Приднестровской Молдавской Республики;****о) суммы произведенных расчетов с организацией, осуществляющей функции балансирующего органа, за дисбаланс между значениями заявленных и подтвержденных объемов природного газа и значениями измеренных объемов природного газа;****п) суммы произведенных расчетов за организацию доставки природного газа до точек межгосударственного (межсистемного) соединения, связанные с организацией поставки и транспортировки природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику;****р) суммы на содержание сбытовой организацией, выполняющей функции по реализации природного газа конечным потребителям в Приднестровской Молдавской Республике.** |