О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).
2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Мову Р.П., начальника Контрольно-правового управления Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Чеботаря Р.А.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

 28 мая 2021 г.

 № 153рп

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 28 мая 2021 года № 153рп

Проект

ЗАКОН

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты
Приднестровской Молдавской Республики

**Статья 1.** Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики
от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок
при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31)
с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 7 июля 2003 года № 307-ЗД-III (САЗ 03-28);
от 31 марта 2005 года № 553-ЗИД-III (САЗ 05-14); от 3 апреля 2006 года
№ 18-ЗИД-IV (САЗ 06-15); от 19 июня 2006 года № 46-ЗИД-IV (САЗ 06-26);
от 27 сентября 2006 года № 80-ЗИ-IV (САЗ 06-40); от 5 ноября 2008 года
№ 583-ЗД-IV (САЗ 08-44); от 18 сентября 2009 года № 858-ЗД-IV (САЗ 09-38);
от 3 июня 2010 года № 91-ЗИД-IV (САЗ 10-22); от 24 ноября 2010 года
№ 233-ЗД-IV (САЗ 10-47); от 24 ноября 2011 года № 215-ЗИ-V  (САЗ 11-47);
от 24 декабря 2012 года № 247-ЗИ-V (САЗ 12-53); от 8 апреля 2013 года
№ 87-ЗИ-V (САЗ 13-14); от 5 апреля 2016 года № 91-ЗИ-VI  (САЗ 16-14);
от 25 мая 2016 года № 141-ЗИ-VI (САЗ 16-21); от 28 декабря 2016 года
№ 309-ЗД-VI (САЗ 17-1); от 19 июня 2017 года № 135-ЗД-VI  (САЗ 17-25);
от 4 октября 2017 года № 255-ЗИ-VI (САЗ 17-41); от 24 ноября 2017 года
№ 327-ЗИ-VI (САЗ 17-48); от 28 ноября 2017 года № 348-ЗИД-VI (САЗ 17-49);
от 1 марта 2018 года № 51-ЗИД-VI (САЗ 18-9); от 31 мая 2018 года
№ 159-ЗД-VI (САЗ 18-22); от 26 июля 2018 года № 240-ЗИД-VI  (САЗ 18-30);
от 30 сентября 2018 года № 276-ЗД-VI (САЗ 18-39); от 29 декабря 2018 года
№ 367-ЗИД-VI (САЗ 18-52,1); от 3 апреля 2019 года № 42-ЗИД-VI (САЗ 19-13); от 15 июля 2020 года № 90-ЗИД-VI (САЗ 20-29); от 23 июля 2020 года
№ 105-ЗИД-VI (САЗ 20-30); от 19 февраля 2021 года № 13-ЗИ-VII (САЗ 21-7);
от 6 мая 2021 года № 87-ЗД-VII (САЗ 21-18), следующее дополнение:

часть первую пункта 3 статьи 1 дополнить подпунктом к) следующего содержания:

«к) мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области безопасности дорожного движения».

**Статья 2.** Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики
от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 6 января 1996 года (СЗМР 96-2); от 25 ноября 1996 года № 20-ЗИ (СЗМР 96-4);
от 10 апреля 2000 года № 277-ЗИ (СЗМР 00-2); от 21 апреля 2004 года
№ 405-ЗИД-III (САЗ 04-17); от 16 июня 2004 года № 429-ЗИ-III (САЗ 04-25);
от 17 августа 2004 года № 466-ЗИД-III (САЗ 04-34); от 5 ноября 2004 года
№ 490-ЗИД-III (САЗ 04-45); от 21 июля 2005 года № 598-ЗИД-III (САЗ 05-30);
от 24 марта 2006 года № 17-ЗИД-IV (САЗ 06-13); от 3 апреля 2006 года
№ 18-ЗИД-IV (САЗ 06-15); от 22 декабря 2006 года № 136-ЗИД-IV (САЗ 06-52); от 6 ноября 2007 года № 329-ЗИД-IV (САЗ 07-46); от 5 мая 2009 года
№ 743-ЗИ-IV (САЗ 09-19); от 12 июня 2009 года № 773-ЗИД-IV (САЗ 09-24)
с изменением, внесенным Законом Приднестровской Молдавской Республики от 7 июня 2011 года № 85-ЗИ-V (САЗ 11-23); от 25 мая 2010 года № 85-ЗИД-IV
(САЗ 10-21); от 11 марта 2013 года № 54-ЗИД-V (САЗ 13-10); от 29 апреля
2013 года № 98-ЗИ-V (САЗ 13-17); от 6 декабря 2013 года № 272-ЗИД-V
(САЗ 13-48); от 17 февраля 2014 года № 55-ЗИ-V (САЗ 14-8); от 1 июля 2014 года № 127-ЗИД-V (САЗ 14-27); от 8 декабря 2014 года № 203-З-V (САЗ 14-50);
от 1 июля 2015 года № 110-ЗИ-V (САЗ 15-27); от 1 июля 2015 года
№ 111-ЗИД-V (САЗ 15-27); от 1 апреля 2016 года № 61-ЗИ-VI (САЗ 16-13);
от 5 апреля 2016 года № 70-ЗИД-VI (САЗ 16-14); от 6 апреля 2016 года
№ 107-ЗИД-VI (САЗ 16-14); от 23 июня 2016 года № 154-ЗИД-VI (САЗ 16-25);
от 19 июня 2017 года № 148-ЗИ-VI (САЗ 17-25); от 18 декабря 2017 года
№ 370-З-VI (САЗ 17-52) с изменениями и дополнением, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2018 года № 253-ЗД-VI (САЗ 18-31), от 28 декабря 2018 года № 353-ЗИ-VI (САЗ 18-52,1), от 6 марта
2020 года № 39-ЗИ-VI (САЗ 20-10); от 18 декабря 2017 года № 380-ЗИ-VI
(САЗ 17-52); от 26 марта 2019 года № 33-ЗИ-VI (САЗ 19-12); от 6 июня 2019 года № 102-ЗД-VI (САЗ 19-21); от 6 марта 2020 года № 34-ЗИД-VI (САЗ 20-10)
с изменением, внесенным Законом Приднестровской Молдавской Республики
от 15 мая 2020 года № 70-ЗИ-VI (САЗ 20-20); от 30 декабря 2020 года
№ 229-З-VII (САЗ 21-1,1); от 30 декабря 2020 года № 235-ЗИД-VII (САЗ 21-1,1), следующие изменения:

1. Подпункт 31) части первой статьи 14 изложить в следующей редакции:

«31) Производить контрольные (надзорные) мероприятия, уголовно-процессуальные действия, а также осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики».

2. Часть вторую статьи 14 изложить в следующей редакции:

«При осуществлении в отношении юридических лиц, физических лиц,
в том числе индивидуальных предпринимателей, контрольных (надзорных) мероприятий органы милиции обязаны осуществлять контрольные (надзорные) мероприятия в порядке, предусмотренном законодательством Приднестровской Молдавской Республики».

**Статья 3.** Настоящий Закон вступает в силу по истечении 1 (одного) месяца после дня официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты
Приднестровской Молдавской Республики»

а) Проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» (далее – проект) разработан в целях исключения возможности двоякого толкования норм действующего законодательства, регулирующих порядок проведения мероприятий по контролю (надзору)
за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области безопасности дорожного движения.

Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года
№ 174-З-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31) (далее – Закон «О порядке проведения проверок») регулирует отношения, возникающие при проведении мероприятий по контролю (надзору) органами государственной власти, их структурными подразделениями и подведомственными государственными учреждениями, органами местного самоуправления и должностными лицами, уполномоченными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики на осуществление государственного контроля (надзора) (далее – органы государственного контроля (надзора)), и возникающие в связи с этим правоотношения в области защиты прав юридических лиц, физических лиц,
в том числе индивидуальных предпринимателей, на территории Приднестровской Молдавской Республики при осуществлении проверок
в порядке, предусмотренном Законом «О порядке проведения проверок», государственного контроля (надзора).

Разработка настоящего проекта обусловлена специфичностью отдельных видов государственного контроля (надзора) и невозможностью применения
к ним общих положений законодательства, регулирующих правоотношения, связанные с проведением проверок при осуществлении государственного контроля (надзора). Проектом предлагается исключить из сферы правового регулирования Закона «О порядке проведения проверок» отношения, связанные с проведением мероприятий по осуществлению государственного надзора
за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области безопасности дорожного движения.

Надзор и контроль в области обеспечения безопасности дорожного движения, как особый вид деятельности, не регулируются общими нормами законодательства, регламентирующего порядок проведения мероприятий
по контролю (надзору), так как по своей сути и специфике значительно отличается от иных мероприятий по контролю (надзору).

Учитывая изложенное, настоящим проектом предлагается устранить возможное двоякое толкование норм Закона «О порядке проведения проверок» в отношении порядка проведения мероприятий по контролю (надзору)
за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области безопасности дорожного движения, законодательно закрепив ограничение проведения вышеуказанных мероприятий по контролю (надзору) от действия положений Закона «О порядке проведения проверок».

Также в целях исполнения пункта д) статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19)
при осуществлении правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике должен соблюдаться принцип единства, полноты
и непротиворечивости системы правовых актов, предотвращения противоречия между Законом «О порядке проведения проверок» и Законом Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 12 января 2017 года № 17-З~~-~~VI
«О безопасности дорожного движения» (САЗ 17-3), настоящим проектом предлагается взамен положения об осуществлении органами милиции контрольных (надзорных) мероприятий в порядке, предусмотренном Законом
«О порядке проведения проверок», осуществлять их в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

б) в данной сфере правового регулирования действуют:

1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;

2) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа
2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31);

3) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля
1995 года «О милиции» (САЗ 95-3);

4) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 12 января
2017 года № 17-З-VI «О безопасности дорожного движения на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-3);

5) Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики
от 25 февраля 2016 года № 89 «Об утверждении Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 16-8);

6) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 июня 2017 года № 126 «Об утверждении Правил дорожного движения Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-23);

в) вступление в силу настоящего проекта потребует принятия нормативного правового акта Правительства Приднестровской Молдавской Республики, утверждающего порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения;

г) принятие данного проекта не потребует дополнительного финансирования из республиканского бюджета;

д) принятие данного проекта не потребует принятия отдельного законодательного акта о порядке вступления его в силу.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты
Приднестровской Молдавской Республики»

|  |
| --- |
| **Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-3-III** **«О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31)** |
| **ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ** | **ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕДАКЦИЯ** |
| Статья 1. Сфера применения настоящего Закона…3. Положения настоящего Закона не применяются к отношениям, связанным с проведением:…**к) отсутствует** | Статья 1. Сфера применения настоящего Закона…3. Положения настоящего Закона не применяются к отношениям, связанным с проведением:…**к) мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области безопасности дорожного движения.** |
| **Закон Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (САЗ 95-3)** |
| **ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ** | **ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕДАКЦИЯ** |
| **Статья 14. Права милиции**Милиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право:…31) Производить в предусмотренных законом случаях и порядке контрольные (надзорные) мероприятия, уголовно-процессуальные действия, а также осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.…При осуществлении в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, контрольных (надзорных) мероприятий органы милиции обязаны осуществлять контрольные (надзорные) мероприятия **в порядке, предусмотренном законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики об осуществлении государственного контроля (надзора).** | **Статья 14. Права милиции**Милиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право:…**31) Производить контрольные (надзорные) мероприятия, уголовно-процессуальные действия, а также осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.****…**При осуществлении в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, контрольных (надзорных) мероприятий органы милиции обязаны осуществлять контрольные (надзорные) мероприятия **в порядке, предусмотренном законодательством Приднестровской Молдавской Республики.** |