О проекте закона

Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнения в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«Об электроэнергетике»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в режиме законодательной необходимости, со сроком рассмотрения до 25 апреля 2018 года:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики   
«О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об электроэнергетике» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., заместителя министра – начальника Департамента энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики   
Глигу Н.Я.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

23 апреля 2018 г.

№ 106рп

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 23 апреля 2018 года № 106рп

Проект

ЗАКОН

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений и дополнения в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«Об электроэнергетике»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики  
от 28 сентября 2009 года № 874-З-IV «Об электроэнергетике» (САЗ 09-40)  
с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 11 января 2010 года № 3-ЗИ-IV (САЗ 10-2),  
от 28 июля 2011 года № 137-ЗИД-V (САЗ 11-30), от 18 марта 2013 года  
№ 61-ЗИ-V (САЗ 13-11), от 21 января 2014 года № 37-ЗИ-V (САЗ 14-4),  
от 5 апреля 2016 года № 75-ЗИ-VI (САЗ 16-14), следующие изменения   
и дополнение:

1. Подпункт «з» статьи 2 Закона изложить в следующей редакции:

«з) передача электроэнергии – комплекс организационно   
и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии по линиям электропередачи высокого напряжения   
(35 кВ и выше) посредством трансформаторных и иных подстанций, распределительных пунктов и иного оборудования, предназначенного   
для передачи электроэнергии субъектам электроэнергетики, потребителям,   
а также резидентам свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий независимо от уровня напряжения, на котором подключены резиденты свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий».

2. Подпункт «м» статьи 2 Закона изложить в следующей редакции:

«м) поставка электроэнергии – продажа произведенной   
или приобретенной электрической энергии (в том числе выработанной   
из давальческого топлива)».

3. Подпункт «т» статьи 2 Закона изложить в следующей редакции:

«т) оптовый рынок электрической энергии – сфера обращения электрической энергии (особого товара) в рамках энергетической системы   
в границах единого энергетического пространства с участием производителей, передающих, распределительных организаций, крупных потребителей электрической энергии, системного оператора электроэнергетической системы, оптовых покупателей электрической энергии».

4. Подпункт «с» пункта 1 статьи 5 Закона изложить в следующей редакции:

«с) утверждают формы типовых договоров, подлежащих заключению   
на розничном рынке электроэнергии».

5. Пункт 3 статьи 7 Закона изложить в следующей редакции:

«3. Обращение электрической энергии вне оптового рынка с участием потребителей электрической энергии происходит на розничном рынке электроэнергии.

Розничный рынок электроэнергии Приднестровской Молдавской Республики функционирует на основании договоров с соблюдением следующих требований:

а) потребители электроэнергии приобретают электроэнергию непосредственно у продавцов электроэнергии на розничном рынке Приднестровской Молдавской Республики на основе договора;

б) в договоре определяются условия деятельности, права, обязанности   
и ответственность сторон. Договор не может содержать нормы, противоречащие правилам рынка электроэнергии.

Продавцами электроэнергии на розничном рынке Приднестровской Молдавской Республики вправе выступать электросетевые организации, оптовые покупатели электрической энергии в случаях, предусмотренных правилами оптового рынка электрической энергии, утверждаемыми Правительством Приднестровской Молдавской Республики, а также производители электроэнергии, работающие в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

Продавцы электроэнергии на розничном рынке Приднестровской Молдавской Республики на основании договора вправе продавать электроэнергию, выработанную собственными источниками или закупаемую   
у производителей и (или) поставщиков электроэнергии.

С целью обеспечения поставок электроэнергии до границы энергообеспечения потребителя, продавец электроэнергии на розничном рынке Приднестровской Молдавской Республики обязан заключать соответствующие договоры на оперативно-диспетчерское управление, передачу   
и (или) распределение электроэнергии с соответствующими структурами.

Поставка электроэнергии, оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению, передаче и распределению электроэнергии осуществляются   
по регулируемым тарифам, за исключением случая поставки электроэнергии   
по договору, одной стороной которого является производитель электроэнергии, работающий в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, или оптовый покупатель электроэнергии, осуществляющий поставку электроэнергии резидентам свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий.

Купля-продажа электроэнергии по договору, одной стороной которого является производитель электроэнергии, работающий в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, осуществляется по свободным (нерегулируемым) ценам (тарифам).

В состав услуги по снабжению электрической энергией резидентов свободной экономической зоны развития информационных блокчейн-технологий включаются:

а) услуга газоснабжения для выработки электрической энергии   
для резидентов свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий,   
в том числе:

1) стоимость природного газа (газовой составляющей), отпускаемого   
для выработки электрической энергии резидентам свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий;

2) услуга по транспортировке природного газа по магистральным трубопроводам на территорию Приднестровской Молдавской Республики   
для целей снабжения электрической энергией резидентов свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий;

б) услуга по переработке топлива организациями, генерирующими электрическую энергию за счет использования (переработки) природного газа   
и иного топлива, для целей снабжения электрической энергией резидентов свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий;

в) передача электрической энергии для целей снабжения электрической энергией резидентов свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий;

г) оперативно-диспетчерское управление электроэнергетической системой для целей снабжения электрической энергией резидентов свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий;

д) организация купли-продажи электрической энергии для резидентов свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий, присоединенных к передающим сетям;

е) развитие энергетической инфраструктуры.

Оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению, передаче   
и распределению электроэнергии, указанным в частях седьмой, восьмой настоящего пункта, поставщикам осуществляется по регулируемым тарифам».

6. Пункт 4 статьи 13 Закона изложить в следующей редакции:

«4. Действие настоящей статьи не распространяется на порядок проведения расчетов за электроэнергию, поставляемую собственниками когенерационных установок и оптовым покупателем электроэнергии, осуществляющим поставку электроэнергии резидентам свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий».

7. Статью 15 Закона дополнить частью второй следующего содержания:

«Требования настоящей статьи об обязательном лицензировании   
не распространяются на деятельность управляющей компании свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий по поставке электроэнергии резидентам данной зоны».

Статья 2.Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнения

в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«Об электроэнергетике»

а) настоящий проект закона «О внесении изменений и дополнения   
в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об электроэнергетике» разработан в связи с принятием Закона Приднестровской Молдавской Республики от 9 февраля 2018 года № 39-З-VI «О развитии информационных блокчейн-технологий в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-6), с целью совершенствования правового регулирования в сфере электроэнергетики, установления единых требований для субъектов электроэнергетики, призван исключить ошибки в правоприменительной практике.

1. Законопроектом предлагается расширить понятие «передача электроэнергии» в связи с технологическими особенностями функционирования свободной экономической зоны развития блокчейн- технологий. Равномерный (постоянный) режим работы оборудования, используемого резидентами свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий, а также высокий суммарный уровень энергопотребления окажут существенное влияние на режим работы энергосистемы в связи   
с перераспределением потоков электроэнергии как внутри энергосистемы,   
так и по ее внешней границе. В этом случае возникает необходимость всестороннего урегулирования вопросов, связанных с централизованным оперативно-диспетчерским управлением и передачей электроэнергии,   
что относится к зоне ответственности электросетевой организации, оказывающей услуги по передаче электроэнергии и оперативно-диспетчерскому управлению в энергосистеме.

С учетом вышеизложенного, предлагается рассматривать деятельность   
по энергоснабжению данных объектов в целом, как составную часть деятельности по передаче электроэнергии, независимо от уровня напряжения, на котором они подключены.

2.В подпункте «м» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 сентября 2009 года № 874-З-IV «Об электроэнергетике»   
(САЗ 09-40) (далее – Закон), понятие поставки электроэнергии совмещает три отдельных вида деятельности в электроэнергетике (закупка, передача, оперативно-технологическое управление). Каждый из данных видов деятельности согласно Закону должен осуществляться на основании отдельных договоров (договор возмездного оказания услуг, договор поставки).

В соответствии с пунктом 5 статьи 471 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики договор поставки является разновидностью договора купли-продажи.

С учетом изложенного, предлагается понятие поставки электроэнергии (подпункт «м» статьи 2 Закона) изложить в новой редакции.

3. Одним из обязательных условий функционирования оптового рынка электроэнергии является заключение соответствующими субъектами договоров, связанных с централизованным оперативно-диспетчерским управлением и с приобретением электрической энергии у оптовых покупателей (пункт 2 статьи 7 Закона).

Однако действующее определение оптового рынка электрической энергии не указывает в качестве его участника системного оператора и оптовых покупателей электрической энергии, в связи с чем предлагается уточнить данное понятие.

4. Договоры, действующие на розничном рынке электроэнергии, являются в большинстве случаев публичными и могут быть заключены   
с неограниченным кругом потребителей. Договоры, действующие на оптовом рынке, заключаются между несколькими субъектами оптового рынка электроэнергии и не создают обязанностей для конечных потребителей.   
При таких данных предлагается придавать типовую форму договорам, заключаемым только на розничном рынке.

5. Предложения по изменению и дополнению пункта 3 статьи 7 Закона связаны с принятием Закона Приднестровской Молдавской Республики от 9 февраля 2018 года № 39-З-VI «О развитии информационных блокчейн-технологий в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-6). Данный Закон предусматривает создание управляющей компании свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий, в полномочия которой входит взимание платежей за используемые энергоресурсы резидентами свободной экономической зоны, а также заключение договоров с поставщиками услуг.

6.Предлагаемые изменения пункта 4 статьи 13 Закона связаны с тем,   
что оптовый покупатель электрической энергии самостоятельно производит расчет за поставленную электрическую энергию в соответствии со структурой установленного тарифа (оплата на специальный газовый счет, оплата услуг   
по транспортировке газа, переработке природного газа, услуг по передаче   
и/или распределению электроэнергии, оперативно-диспетчерскому управлению).

7. Также проектом предлагается исключить распространение требований об обязательном лицензировании деятельности по передаче и снабжению электроэнергией на деятельность управляющей компании свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий по поставке электроэнергии резидентам данной зоны, в связи с особенностями взаимодействия управляющей компании с резидентами свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий;

б) в рассматриваемой сфере правового регулирования действуют следующие нормативные правовые акты:

1. Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики;
2. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 9 февраля   
   2018 года № 39-З-VI «О развитии блокчейн-технологий в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-6);
3. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 31 декабря 2004 года № 513-З-III «О ценах (тарифах) и ценообразовании» (САЗ 05-1);

в) принятие данного законопроекта потребует внесения изменений   
в следующие нормативные правовые акты Приднестровской Молдавской Республики:

1) Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики   
от 23 августа 2011 года № 617 «Об утверждении и введении в действие Правил оптового рынка электрической энергии Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-34);

2) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской республики от 24 декабря 2013 года № 317 «Об утверждении положений   
о лицензировании некоторых видов деятельности в электроэнергетике»   
(САЗ 13-51);

3) Приказ Государственной службы энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Приднестровской Молдавской Республики   
от 22 марта 2011 года № 102 «Об утверждении Правил и порядка доступа  
к услугам по передаче электрической энергии» (регистрационный № 5678   
от 7 июля 2011 года) (САЗ 11-27);

4) Приказ Министерства промышленности Приднестровской Молдавской Республики от 24 мая 2010 года № 248 «Об утверждении Положения   
о системном операторе электроэнергетической системы Приднестровской Молдавской Республики, Правил оперативно-диспетчерского управления   
в электроэнергетике и Правил доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (регистрационный № 5319 от 9 июля 2010 года) (САЗ 10-27);

5) Приказ Министерства регионального развития Приднестровской Молдавской Республики от 22 июля 2011 года № 334 «Об утверждении Правил электроснабжения на розничном рынке электрической энергии Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 5856   
от 23 сентября 2011 года) (САЗ 11-51);

г) реализация данного закона Приднестровской Молдавской Республики не потребует дополнительных материальных и иных затрат;

д) для вступления в силу данного закона не требуется принятия отдельного законодательного акта.

Сравнительная таблица

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения

в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об электроэнергетике»

|  |  |
| --- | --- |
| **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** |
| з) передача электроэнергии - комплекс организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии по линиям электропередачи высокого напряжения (35 кВ и выше) посредством трансформаторных и иных подстанций, распределительных пунктов и иного оборудования, предназначенного для передачи электроэнергии; | **1. Подпункт з) статьи 2 изложить в следующей редакции:**  «з) передача электроэнергии – комплекс организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии по линиям электропередачи высокого напряжения (35 кВ и выше) посредством трансформаторных и иных подстанций, распределительных пунктов и иного оборудования, предназначенного для передачи электроэнергии **субъектам электроэнергетики, потребителям, а также резидентам свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий независимо от уровня напряжения, на котором подключены** **резиденты свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий.** |
| м) поставка электроэнергии - обеспечение на договорной основе закупки электроэнергии у производителя, передача по сетям до разграничительного пункта и оперативно-технологическое управление поставками электроэнергии; | 2.Подпункт м) статьи 2 изложить в следующей редакции:  «м) поставка электроэнергии – **продажа произведенной или приобретенной электрической энергии (в том числе выработанной из давальческого топлива)**». |
| т) оптовый рынок электрической энергии - сфера обращения электрической энергии (особого товара) в рамках энергетической системы в границах единого энергетического пространства с участием производителей, передающих, распределительных организаций и крупных потребителей электрической энергии; | 3.Подпункт т) статьи 2 изложить в следующей редакции:  «т) оптовый рынок электрической энергии - сфера обращения электрической энергии (особого товара) в рамках энергетической системы в границах единого энергетического пространства с участием производителей, передающих, распределительных организации, крупных потребителей электрической энергии, **системного оператора электроэнергетической системы, оптовых покупателей электрической энергии»**; |
| «с) утверждают формы типовых договоров, подлежащих заключению на оптовом и розничном рынках электроэнергии». | 4. Подпункт с) пункта 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:  «с) утверждают формы типовых договоров, подлежащих заключению **на розничном рынке** электроэнергии». |
| 3. Обращение электрической энергии вне оптового рынка с участием потребителей электрической энергии происходит на розничном рынке электроэнергии.  Розничный рынок электроэнергии Приднестровской Молдавской Республики функционирует на основании договоров, с соблюдением следующих требований:  а) потребители электроэнергии приобретают электроэнергию непосредственно у продавцов электроэнергии на розничном рынке Приднестровской Молдавской Республики на основе договора;  б) в договоре определяются цель и условия деятельности, права, обязанности и ответственность сторон. Договор не может содержать нормы, противоречащие правилам рынка электроэнергии.  Продавцами электроэнергии на розничном рынке Приднестровской Молдавской Республики вправе выступать электросетевые организации Приднестровской Молдавской Республики, а также производители электроэнергии, работающие в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.  Продавцы электроэнергии на розничном рынке Приднестровской Молдавской Республики на основании договора вправе продавать электроэнергию, выработанную собственными источниками или закупаемую у производителей и (или) поставщиков электроэнергии.  С целью обеспечения поставок электроэнергии до границы энергообеспечения потребителя продавец электроэнергии на розничном рынке Приднестровской Молдавской Республики обязан заключать соответствующие договоры на оперативно-диспетчерское управление, передачу и распределение электроэнергии с соответствующими структурами.  Поставка электроэнергии, оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению, передаче и распределению электроэнергии осуществляются по регулируемым тарифам, за исключением случая поставки электроэнергии по договору, одной стороной которого является производитель электроэнергии, работающий в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.  Купля-продажа электроэнергии по договору, одной стороной которого является производитель электроэнергии, работающий в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, осуществляется по свободным (нерегулируемым) ценам (тарифам), при этом оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению, передаче и распределению электроэнергии указанному поставщику осуществляется по регулируемым тарифам. | 5. Пункт 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:  «3. Обращение электрической энергии вне оптового рынка с участием потребителей электрической энергии происходит на розничном рынке электроэнергии.  Розничный рынок электроэнергии Приднестровской Молдавской Республики функционирует на основании договоров, с соблюдением следующих требований:  а) потребители электроэнергии приобретают электроэнергию непосредственно у продавцов электроэнергии на розничном рынке Приднестровской Молдавской Республики на основе договора;  б) в договоре определяются условия деятельности, права, обязанности и ответственность сторон. Договор не может содержать нормы, противоречащие правилам рынка электроэнергии.  Продавцами электроэнергии на розничном рынке Приднестровской Молдавской Республики вправе выступать электросетевые организации, **оптовые покупатели электрической энергии** **в случаях, предусмотренных правилами оптового рынка электрической энергии, утверждаемыми Правительством Приднестровской Молдавской Республики, а также** производители электроэнергии, работающие в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.  Продавцы электроэнергии на розничном рынке Приднестровской Молдавской Республики на основании договора вправе продавать электроэнергию, выработанную собственными источниками или закупаемую у производителей и (или) поставщиков электроэнергии.  С целью обеспечения поставок электроэнергии до границы энергообеспечения потребителя продавец электроэнергии на розничном рынке Приднестровской Молдавской Республики обязан заключать соответствующие договоры на оперативно-диспетчерское управление, передачу **и (или)** распределение электроэнергии с соответствующими структурами.  Поставка электроэнергии, оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению, передаче и распределению электроэнергии осуществляются по регулируемым тарифам, за исключением случая поставки электроэнергии по договору, одной стороной которого является производитель электроэнергии, работающий в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, **или оптовый покупатель электроэнергии, осуществляющий поставку электроэнергии резидентам свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий.**  Купля-продажа электроэнергии по договору, одной стороной которого является производитель электроэнергии, работающий в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, осуществляется по свободным (нерегулируемым) ценам (тарифам).  **В состав услуги по снабжению электрической энергией резидентов свободной экономической зоны по развитию информационных блокчейн-технологий включаются:**  **а) услуга газоснабжения для выработки электрической энергии для резидентов свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий, в том числе:**  **1) стоимость природного газа (газовой составляющей), отпускаемого для выработки электрической энергии резидентам свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий;**  **2) услуга по транспортировке природного газа по магистральным трубопроводам на территорию Приднестровской Молдавской Республики для целей снабжения электрической энергией резидентов свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий;**  **б) услуга по переработке топлива организациями, генерирующими электрическую энергию за счет использования (переработки) природного газа и иного топлива, для целей снабжения электрической энергией резидентов свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий;**  **в) передача электрической энергии для целей снабжения электрической энергией резидентов свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий;**  **г) оперативно-диспетчерское управление электроэнергетической системой для целей снабжения электрической энергией резидентов свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий;**  **д) организация купли-продажи электрической энергии для резидентов свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий, присоединенных к передающим сетям;**  **е) развитие энергетической инфраструктуры.**  Оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению, передаче и распределению электроэнергии указанным в частях седьмой, восьмой настоящего пункта поставщикам осуществляется по регулируемым тарифам.» |
| 4. Действие настоящей статьи не распространяется на порядок проведения расчетов за электроэнергию, вырабатываемую и (или) поставляемую собственниками когенерационных установок. | 6. Пункт 4 статьи 13 изложить в следующей редакции:  «4. Действие настоящей статьи не распространяется на порядок проведения расчетов за электроэнергию, поставляемую собственниками когенерационных установок **и оптовым покупателем электроэнергии, осуществляющим поставку электроэнергии резидентам свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий.»** |
| **Статья 15.** Лицензирование деятельности в электроэнергетике  Деятельность по оперативно-диспетчерскому управлению, по производству, передаче и снабжению электроэнергией на территории Приднестровской Молдавской Республики подлежит обязательному лицензированию в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. | 7. Статью 15 дополнить частью второй следующего содержания:  «Требования настоящей статьи об обязательном лицензировании не распространяется на деятельность управляющей компании свободной экономической зоны развития блокчейн-технологий по поставке электроэнергии резидентам данной зоны». |